



ЕВРОПЕЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



УКРАИНА

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ЧЕТВЕРТОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА ПО ВОПРОСАМ УПРОЩЕНИЯ
ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

***СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ
УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ, РЕАЛИЗУЯ
ПРИНЦИПЫ «ЕДИНОГО ОКНА» В УКРАИНЕ***

27 мая 2014 года
Одесса, Украина

Четвертый международный семинар по упрощению процедур торговли под названием «Создание благоприятных условий для упрощения процедур торговли в Украине, реализуя принципы единого окна» был организован в Одессе 27 мая 2014 года Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Правительством Украины, Украинским национальным комитетом Международной Торговой Палаты (ИСС Ukraine) и Ассоциацией транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «УКРВНЕШТРАНС».

В семинаре приняли участие представители ЕЭК ООН, Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), Федерации международных экспедиторских ассоциаций (FIATA), Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Регионального проекта ЕИСП - Восток "Логистические процессы и морские магистрали II", министерств и ведомств Украины, профессиональных ассоциаций и деловых кругов.

Как и на трех предыдущих семинарах, центром внимания участников был проект «Единое окно – локальное решение», начало которому было положено в 2011 году. Отличительной чертой текущего семинара и, одновременно, логическим продолжением предыдущих, стало представление проекта как функционирующей в штатном режиме системы, обладающей ключевыми свойствами «Единого окна». Эта отличительная черта и придавала обсуждаемым на семинаре вопросам преимущественно практический, чем теоретический характер.

Обсуждение вопросов, связанных с потребностью расширения сферы применения принципов «Единого окна» от территориального до регионального признака сотрудничества, проводилось с точки зрения добавления новых функциональных возможностей в действующую Информационную систему портового сообщества (ИСПС). Вопросы реализации принципов «Единого окна» для международных сетей транспортных операций обсуждались в контексте поиска конкретного партнера для участия в международном пилотном проекте. Небольшой, но реальный опыт упрощения нескольких транспортных процедур, полученный в ходе работы над внедрением ИСПС, позволил также определить подходы к решению чрезвычайно сложной задачи национального масштаба – упрощению процедур международной торговли и логистики.

В заключение семинара участники согласовали следующие рекомендации:

I. По общим вопросам

1. Принять к сведению информацию об успешном функционировании ИСПС в портах Одесской области.
2. Признать действенными и частично выполненными рекомендации семинаров ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли 2011, 2012, 2013 г.г.
3. Поддержать дальнейшие планы развития в Украине по трем направлениям:
(а) расширение перечня операций, охватываемых ИСПС;

- (б) изучение возможностей для разработки модулей, обеспечивающих процессы других, помимо морского, видов транспортной перевозки;
 - (в) разработка национальной системы обработки документов и сообщений как ключевого звена автоматизации процессов, реализованного на принципах «Единого окна».
4. Продолжить работу, в частности, в рамках Межведомственной рабочей группы, над определением того, какие изменения необходимо внести в законы и положения, регулирующие деятельность государственных органов управления и контроля а также деятельность коммерческих организаций для создания и функционирования ситем на принципах «Единого окна» и других мер по упрощению процедур международной торговли и логистики.
 5. Участникам Межведомственной рабочей группы подготовить предложения по оптимизации положений Постановления Кабинета Министров Украины от 21 мая 2012 года № 451 «Вопросы пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими», касающихся работы ИСПС.
 6. Принимать все меры по стимулированию как можно более широкого использования электронного документооборота и интеллектуальных транспортных систем, созданию информационных сообществ портов, аэропортов, других крупных международных транспортных узлов по принципу «Единого окна» в соответствии с Рекомендациями ЕЭК ООН №№ 33, 34, 35;
 7. Учитывая организационные изменения, просить Правительство Украины дать поручение министерствам и ведомствам, вовлеченным в работу Межведомственной рабочей группы (МРГ), обновить персональный состав участников МРГ, закрепить ответственных за работу в ней руководителей, обеспечить подачу отчетности о результатах деятельности участников МРГ.
 8. Проинформировать Премьер-министра Украины письмом о достижениях проекта «Единое окно – локальное решение» в Украине, о значительной роли в этих достижениях Межведомственной рабочей группы и вовлеченных в ее работу представителей министерств и ведомств, а также о целях и результатах Четвертого международного семинара ЕЭК ООН, предложить Правительству Украины поддержать рекомендации семинара об осуществлении целей стратегии по упрощению процедур международной торговли и логистики и внедрению принципов «Единого окна».
 9. Обратиться в секретариат ЕЭК ООН с благодарностью за поддержку и постоянное участие регионального советника ЕЭК ООН Марио Апостола в реализации пилотного проекта по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области и проинформировать о заинтересованности в продолжении работ по развитию данного проекта.
 10. Предложить проведение 5-го Международного семинара ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур международной торговли и логистики при поддержке Правительства Украины в июне 2015 года, в Одессе, Украина.

II. По направлениям дальнейшего развития проекта «Единое окно – локальное решение»

11. Расширить функционирование ИСПС в Одессе для грузов в контейнерах с товарами в режиме экспорта и транзита на операции во всех направлениях перемещения товаров через границу, всех типов и разновидностей грузов, перевозимых трансграничными маршрутами, которые являются важными для развития Украины, а также подключить большее количество регулирующих органов в систему. Организовать (возможно, осенью 2014 г.) обмен опытом с участием экспертов ИСПС в г. Одессе, международных экспертов и представителей подобных систем в других странах: например, ЕЭК ООН, Европейской Комиссии, Европейской ассоциации систем портовых сообществ (ЕРРСА), систем портовых сообществ европейских портов, Сингапура и других стран.
12. В качестве следующего этапа, начать работу над созданием национальной системы обработки документов и сообщений как ключевого звена автоматизации процессов для морского транспорта, реализуя принципы «Единого окна», (как определено в *директиве 2010/65/EU Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 года по отчетным формальностям для судов, прибывающих в и/или отправляющихся из портов государств-членов*) или всего транспортного сектора в Украине.
13. Изучить две возможности для развития национальной системы обработки транспортных и коммерческих документов и сообщений в Украине:
 - (а). потенциал возможного сотрудничества со страной Европейского Союза, например Финляндией, имеющей опыт реализации подобных проектов с ЕЭК ООН и другими организациями, которые были бы готовы помочь Украине;
 - (б). применение имеющегося в национальном законодательстве Украины механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) на основе достижений и компетенций ИСПС.
14. Поддержать осуществление проекта внедрения стандарта IATA на технологию оформления грузов при авиационных перевозках (*e-freight*) в Украине.

III. По интеграции транспортного сектора Украины в международные торговые и транспортные сети

15. Рассмотреть возможности для дальнейшей поддержки более широких региональных инициатив по упрощению процедур международной торговли и логистики и межорганизационных сетей обмена торговой информацией. В частности, поддерживать усилия на уровне ОЧЭС для осуществления мер по упрощению процедур международной торговли и логистики. Предложить заинтересованным сторонам оказывать поддержку в организации совместного семинара ОЧЭС-ЕЭК ООН 25 сентября 2014 года в Стамбуле. Поддерживать его цели, а именно:
 - (а). развить проект региональной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики, принимая во внимание интересы стран региона в области развития и упрощения процедур;
 - (б). распространить опыт системы портовых сообществ по примеру ИСПС в Одессе на другие секторы логистики и транспорта;
 - (в). оказывать содействие согласованному и стандартизированному обмену торговыми данными среди различных систем обмена межорганизационной информацией

(например, систем портового сообщества, электронной таможни и других) в регионе Черного, Балтийского и Каспийского морей.

16. Принимать участие в работе по практическому применению унифицированной накладной ЦИМ/СМГС, накладных ЦИМ и СМГС в виде электронных записей, которые могут использоваться в качестве таможенного транзитного документа во время международных железнодорожных грузовых перевозок и прямых железнодорожно-паромных перевозок в регионах Черного, Балтийского и Каспийского морей.
17. Учитывая расширение взаимовыгодного сотрудничества между Украиной и Европейским Союзом, рекомендовать Министерству инфраструктуры Украины, транспортно-экспедиторским и логистическим организациям изучить возможность использования договора перевозки ЦИМ, предусмотренного Конвенцией о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ), в качестве транзитного документа, а также активизировать работу Украины по данной конвенции, присоединив новые участки пути, соединяющие приграничные станции ЕС и припортовые станции Украины.

IV. По национальным мерам упрощения процедур международной торговли

18. Принять к сведению информацию о текущем состоянии и проблемах дальнейшего продвижения проекта Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине, разработанного ЕЭК ООН и Межведомственной рабочей группой по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение», направленной на поддержку упрощения процедур в Одесском регионе.
19. Подтвердить необходимость наличия согласованного, стратегического подхода при осуществлении мер по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине. В этой связи важным шагом является более широкое обсуждение представленного проекта национальной стратегии.
20. Признать необходимость создания механизма сотрудничества (например, экспертной группы) между ЕЭК ООН, EUBAM, Министерством экономического развития и торговли Украины, Министерством доходов и сборов Украины, Министерством финансов Украины, Министерством инфраструктуры Украины, Министерством аграрной политики и продовольствия Украины, Межведомственной рабочей группой по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение», Украинским национальным комитетом Международной Торговой Палаты (ICC Ukraine), Ассоциацией «Укрвнештранс» и другими партнерами для окончательной доработки и реализации стратегии. При дальнейшем развитии следует сосредоточить внимание на следующих четырех элементах:
 - (а). уточнение приоритетов стратегического развития Украины как субъекта мировой торговли;
 - (б). определение текущих показателей национальной торговли при экспорте и импорте товаров, а также ключевых показателей, на которые Украина будет ориентироваться в течение одного года, двух или пяти лет;
 - (в). определение текущего и желаемого состояния ряда инструментов по упрощению процедур международной торговли и логистики (унификация и стандартизация обращения торговых, коммерческих и транспортных документов и данных; создание условий для реализации принципов «Единого окна»; комплексное управление границей, совместные пункты пересечения границы; профилирование рисков и

управление ими, уполномоченные экономические операторы и т.д.) с использованием стандартов и рекомендаций ЕЭК ООН и ВТамО;

- (г). дальнейшее развитие рабочего плана для осуществления этой стратегии (мероприятия, ответственные, сроки и т.д.) и координация будущей реализации плана. Возможно, что Министерство экономического развития и торговли будет координировать определение показателей, их возможное улучшение и осуществление стратегии в будущем, в сотрудничестве с другими регулирующими органами. Межведомственная рабочая группа и ЕЭК ООН будут продолжать сотрудничать в этой работе, в частности, в редактировании и наполнении стратегии.
21. Продолжать предпринимать усилия по созданию органа по упрощению процедур международной торговли и логистики в качестве межведомственного, государственно-частного форума для диалога по существующим проблемам и возможным решениям для упрощения процедур торговли в соответствии с Рекомендацией № 4 ЕЭК ООН и статьей 13 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, опираясь на опыт и структуру Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно – локальное решение».
22. Просить Правительство Украины до принятия решения о создании национального органа по упрощению процедур международной торговли и логистики назначить центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную таможенную политику, в качестве координирующего органа по вопросам упрощения процедур международной торговли и логистики, возложив функции Секретариата на ICC Ukraine.
23. Разработать обучающие программы и организовать обучение по работе с Практическим руководством ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли (TFIG) для сотрудников министерств и ведомств, которые будут осуществлять меры по упрощению процедур международной торговли и логистики, в частности, предусмотренные в Соглашении ВТО.